



*Informe de Investigación N°3.*  
***¿Quiénes gobiernan la Provincia de Buenos Aires? El perfil  
sociológico del gabinete de María Eugenia Vidal.***

**Por Paula Canelo y María Cecilia Lascurain<sup>1</sup>**

Octubre de 2017

María Eugenia Vidal nació en la Ciudad de Buenos Aires (CABA) en 1973. Luego de estudiar Ciencias Políticas en la Universidad Católica Argentina comenzó a trabajar en el ámbito de las ONG's, específicamente en el Grupo Sophia, ligada estrechamente a Horacio Rodríguez Larreta, actual Jefe de Gobierno de la CABA.

Luego de una meteórica carrera pública en tiempos de menemismo, de aliancismo y finalmente de macrismo, Vidal surgió, sorpresivamente, como una potente figura electoral, nada menos que en la Provincia de Buenos Aires (PBA), distrito conocido por ser tumba y al mismo tiempo trampolín de las más variadas carreras políticas. Provincia donde, desde 1820 hasta 2015, todos los gobernadores habían sido hombres, y al menos desde 1987, todos habían pertenecido al Partido Justicialista.

La victoria de Vidal en octubre de 2015 y su consagración como la primera gobernadora mujer de la PBA fue (y sigue siendo) decisiva para la expansión del PRO, una fuerza originalmente porteña, hacia su consolidación como fuerza política competitiva a nivel nacional.

De cuidada figura pública, construida como una carta siempre ganadora, Vidal es, además de Mauricio Macri, la dirigente del PRO con mayor proyección para las presidenciales de 2019. Actualmente es parte del centro de un escenario de elecciones intermedias ocupado por poderosas figuras femeninas, como Cristina Fernández de Kirchner o Elisa Carrió. Tal es la importancia de Vidal y la del territorio que gobierna en el armado y consagración política de su

---

<sup>1</sup> La realización de este Informe no hubiera sido posible sin el invaluable trabajo y compromiso de Julia Gentile y Manuel Varela, que coordinaron el relevamiento y procesamiento de los datos, y de los alumnos Victoria Campastro, Carolina García Bauer y Marcelo Peredo, de la Carrera de Sociología de la Universidad de Buenos Aires.

fuerza, que la gobernadora “se ha echado al hombro” la campaña, incluso delegando funciones de gobierno para acompañar a sus candidatas<sup>2</sup>. La estrategia de comunicación que la tiene como figura protagónica se ha centrado en consignas despolitizadas de la mejor factura PRO: “la generación que está cambiando la provincia”, “juntos podemos”, “todo el esfuerzo que estamos haciendo juntos vale la pena”, “nos tocó hacer lo que ya debería estar hecho hace mucho tiempo” o “nosotros somos la provincia”, entre otras.

Sin embargo, la centralidad política de Vidal, su proyección presidencial y sus innegables logros electorales no se han correspondido con un interés suficiente, por ejemplo, sobre el contenido, logros y límites de su gestión al frente de la provincia más poderosa del país. ¿Sería posible afirmar que tanto la gobernadora Vidal como la PBA han tendido a transformarse en “cajas negras” (en las que nadie sabe qué hay), gracias a una suerte de “velo” mediático, político y por qué no, académico?

Este trabajo de investigación fue realizado en el marco de las actividades del Observatorio de las Elites del IDAES-UNSAM, por parte de un equipo de investigadores, becarios y personal de apoyo, que ya cuenta con una larga experiencia en el estudio científico de las elites argentinas<sup>3</sup>.

Esta investigación tiene varios propósitos. Uno, académico, el de comprender el perfil sociológico del gabinete inicial de la gobernadora María Eugenia Vidal, recurriendo para ello al análisis de información pública mediante el empleo de técnicas científicas. Otro, de divulgación, el de poner al alcance de lectores no especializados información actualizada sobre quiénes gobiernan la provincia más importante de nuestro país.

¿Por qué estudiar los gabinetes? Porque, y así lo muestra una vasta literatura académica<sup>4</sup>, a través del estudio de estas dependencias estratégicas del gobierno es posible comprender varios

---

<sup>2</sup> <<https://www.minutouno.com/notas/1558903-vidal-delega-funciones-salir-campana-cara-las-paso>>

<sup>3</sup> Parte de la producción del Observatorio de las Elites puede ser encontrada en <<http://www.unsam.edu.ar/institutos/idaes/observatorio-elites-argentinas/index.asp>>

<sup>4</sup> Algunos ejemplos de esa literatura son CAMERLO, Marcelo (2013): “Gabinetes de partido único y democracias presidenciales. Indagaciones a partir del caso argentino” *América Latina Hoy*, N° 64: 119-142; CANELO, Paula y Ana CASTELLANI (2017 a): *Perfil sociológico de los miembros del gabinete inicial del presidente Mauricio Macri*. Informe de Investigación N°1 del Observatorio de las Elites Argentinas del IDAES-UNSAM. Buenos Aires: IDAES-UNSAM. CANELO, Paula y Ana CASTELLANI (2017 b): *Puerta giratoria, conflictos de interés y captura de la decisión estatal en el gobierno de Macri. El caso del Ministerio de Energía y Minería de la Nación*. Informe de Investigación N°2 del Observatorio de las Elites Argentinas del IDAES-UNSAM. Buenos Aires: IDAES-UNSAM. CANELO, Paula y Ana CASTELLANI (2016): “¿El imperio de los CEOs? Una radiografía del primer gabinete nacional del gobierno de Macri”, en Lijalad, Ari (comp.): *Plan Macri. Argentina gobernada por las corporaciones*, Buenos Aires: Peña Lillo-Ediciones Continente; COUTINHO, María Eugenia (2013): “De Alfonsín a Kirchner: la presidencia institucional como herramienta para la autonomía presidencial”, en D’ALESSANDRO, Martín y Andrés GILIO (comps.): *La dinámica del Poder Ejecutivo en América. Estudios comparados sobre la institución presidencial*. Buenos Aires: INAP y Universidad Nacional Arturo Jauretche; DE LUCA, Miguel (2011): “Del príncipe y sus secretarios. Cinco apuntes sobre gabinetes presidenciales en la Argentina reciente”, en *La política en tiempos de los Kirchner*, eds. Andrés Malamud y Miguel De Luca, Buenos Aires: Eudeba; GIORGI,

aspectos fundamentales de la política y del poder. Entre otros, los objetivos del gobierno de turno, el contenido de las políticas públicas que implementa, el grado de especialización de los cuadros de gestión, cuáles son los grupos sociales o políticos con los que mantiene o construye alianzas, o qué sectores sociales se podrán beneficiar o perjudicar con las medidas implementadas, entre otras importantes cuestiones<sup>5</sup>.

¿A quiénes analizamos concretamente en esta investigación? A los 91 individuos, hombres y mujeres, que fueron designados para ocupar las más altas posiciones jerárquicas en el gabinete inicial de la PBA (N: 91<sup>6</sup>).

---

Guido (2015): *Modos de acceso y circulación por el gobierno nacional. Perfiles, sociabilidades y redes socio-políticas y religiosas de los cuadros de gobierno de Desarrollo Social de la Nación. Argentina, 1994-2011*, tesis de doctorado, UBA-EHESS; HEREDIA, Mariana; Mariana GENÉ y Luisina PERELMITER (2012): “Hacia una sociohistoria del gabinete nacional”, *PolHis*, 5: 9: 284-290; LASCURAIN, Ma. Cecilia (2017): “Los colaboradores del gobernador. Una tipología del gabinete inicial de Carlos Reutemann (1991)”, ponencia presentada en las III Jornadas Interdisciplinarias de Jóvenes Investigadores en Ciencias Sociales, IDAES-UNSAM, San Martín, Buenos Aires, 6,7, y 8 de septiembre; MAILLET, Antoine, Bastián GONZALEZ-BUSTAMANTE y Alejandro OLIVARES (2016): *¿Puerta giratoria? Análisis de la circulación público-privada en Chile (2000-2014)*, PNUD: Serie Documentos de Trabajo PNUD-Desigualdad N°2016/07, diciembre de 2016. PEREYRA, Elsa (2016): “Elencos en el nivel subnacional: trayectorias y saberes en la experiencia de los integrantes del Ministerio de Economía de la Provincia de Buenos Aires (1987-2007)”, ponencia presentada en las VI Jornadas de Estudios Políticos Los usos del Estado. *Proyectos políticos en disputa en las democracias de América Latina*, 25 y 26 de agosto, UNGS, Buenos Aires.

<sup>5</sup> CANELO, Paula y Ana CASTELLANI (2017 a): *Perfil sociológico de los miembros del gabinete inicial del presidente Mauricio Macri*. Informe de Investigación N°1 del Observatorio de las Elites Argentinas del IDAES-UNSAM. Buenos Aires: IDAES-UNSAM.

<sup>6</sup> En cada gráfico del presente Informe aclaramos el número de casos (N) que analizamos y sobre los cuales calculamos los porcentajes respectivos.

**Cuadro 1: Cantidad de altos funcionarios por dependencia.  
Gabinete inicial de la PBA.**

Nombre de la Dependencia	Cantidad de altos funcionarios
Ministerio de Infraestructura y Servicios Públicos	8
Ministerio de Desarrollo Social	7
Dirección General de Cultura y Educación	6
Ministerio de Coordinación y Gestión Pública	6
Ministerio de Gobierno	6
Ministerio de Producción, Ciencia y Tecnología	6
Ministerio de Economía	5
Ministerio de Justicia	5
Ministerio de Salud	5
Ministerio de Seguridad	5
Ministerio de Trabajo	5
Asesoría General de Gobierno	4
Secretaría de Derechos Humanos	4
Secretaría General	4
Ministerio de Asuntos Agrarios	3
Secretaría de Comunicación	3
Secretaría de Cultura	3
Secretaría Legal y Técnica	3
Secretaría de Medios	2
Coordinación General de la Unidad Gobernador	1
<b>TOTAL</b>	<b>91</b>

**Fuente: Observatorio de las Elites Argentinas, IDAES-UNSAM.**

Con “gabinete inicial” nos referimos al conjunto de funcionarios designados en los más altos cargos al inicio del gobierno, durante un período de tiempo que se extiende entre el momento de la asunción de la gobernadora Vidal, en diciembre de 2015, y marzo de 2016. No incluimos en este estudio a los funcionarios designados en segunda instancia (o posteriores) debido a reemplazos, renunciaciones, modificaciones en el organigrama, etc. Es importante mencionar la dificultad que representó en esta investigación la reconstrucción de este organigrama inicial, dada la altísima inestabilidad que presentó el gabinete de la provincia durante los primeros meses de la gestión Vidal. Esta inestabilidad se expresó de diferentes formas, tanto en el reemplazo o rotación aguda de los altos funcionarios, como en la creación, modificación y disolución de muchas estructuras preexistentes.

¿Qué posiciones o cargos consideramos? Las más altas en sus respectivas dependencias: ministros, secretarios, subsecretarios; y también coordinadores, asesores y auditores (en estos últimos casos, cuando constatamos que se trataba de la máxima autoridad en su dependencia<sup>7</sup>).

Incluimos en este estudio a las 20 dependencias que integraron el organigrama del gabinete inicial que mostramos en el Cuadro 1: 11 Ministerios, 6 Secretarías, 1 Dirección General (de Cultura y Educación), 1 Asesoría General de Gobierno y 1 Coordinación General de la Unidad Gobernador. Todas estas dependencias, más allá de su nominación, tienen rango ministerial<sup>8</sup>.

Tanto la decisión de analizar al gabinete inicial como la de incluir sólo la cúpula de funcionarios son decisiones metodológicas válidas de acuerdo con las recomendaciones de otros estudios sobre elites, y responde a nuestro interés de comparar a este gabinete con otros, como el de Mauricio Macri, que ya analizamos en el Informe N°1 del Observatorio<sup>9</sup>.

¿Qué tipo de datos empleamos en esta investigación? En todos los casos, se trata de datos públicos que relevamos de distintas fuentes. Entre ellas, el *Boletín Oficial de la Provincia de Buenos Aires*, diarios de circulación nacional (*La Nación*, *Clarín*, *Perfil*, *Página/12*) y provincial (*El Día*), portales periodísticos en Internet (*Infocielo*, *Infobae*, *La Tecla*, *Pilar a Diario*, *Inforegión*, *Minuto Uno*, *Letra P*), *currículum vitae* y fichas biográficas de los funcionarios publicados en páginas web (LinkedIn, Twitter, Facebook), presentaciones de los mismos en eventos académicos, publicaciones oficiales, etc.

Estas fuentes permitieron obtener información sobre cada uno de los 91 individuos que integran nuestro universo de estudio, sobre los que pudimos reconstruir variables como sexo, edad, máximo nivel educativo alcanzado, tipo de establecimiento educativo, tipo de carrera elegida (de grado y posgrado), participación en ONG's y fundaciones, participación en partidos políticos, cargos públicos y cargos privados ocupados, entre otras.

Sistematizamos estos datos en 4 dimensiones de análisis y las volcamos en una gran base de datos, radicada en el Observatorio de las Elites Argentinas del IDAES-UNSAM. Nuestra estrategia metodológica combinó la triangulación de fuentes, de métodos (análisis estadístico, descripción prosopográfica, de biografías y/o trayectorias) y de teorías (entre otras, sociología del poder y las elites y sociología de la estructuración de grupos sociales).

---

<sup>7</sup> Es el caso, por ejemplo, del cargo de asesor en la Asesoría General de Gobierno, o el de coordinador en la Coordinación General de la Unidad Gobernador, etc.

<sup>8</sup> Ley de Ministerios N°14853, 30/11/2016 <<http://www.gob.gba.gov.ar/legislacion/legislacion/1-14853.html>>

<sup>9</sup> CANELO, Paula y Ana CASTELLANI (2017 a): *Perfil sociológico de los miembros del gabinete inicial del presidente Mauricio Macri*. Informe de Investigación N°1 del Observatorio de las Elites Argentinas del IDAES-UNSAM. Buenos Aires: IDAES-UNSAM.

Estas dimensiones son las que organizan, a continuación, la presentación de los resultados de este Informe N°3: perfil sociodemográfico, perfil educativo, participación en organizaciones y trayectoria ocupacional de los funcionarios jerárquicos del gabinete inicial de la gobernadora Vidal.

***Perfil sociodemográfico de los altos funcionarios del gabinete inicial de la PBA: edad y sexo.***

**Gráfico 1: Promedio de edad de los altos funcionarios del gabinete PBA, por dependencia.**



El primer rasgo llamativo del gabinete de la PBA es el bajo promedio de edad de sus integrantes: poco menos de 45 años. Se trata de un dato significativo, ya que se ubica sólo 1 año por encima de los 44 años de la gobernadora Vidal, y puede explicarse en parte por su necesidad de construir autoridad sobre sus subordinados. Así, el reclutamiento de colaboradores de la gobernadora va construyendo un equipo a su imagen y semejanza.

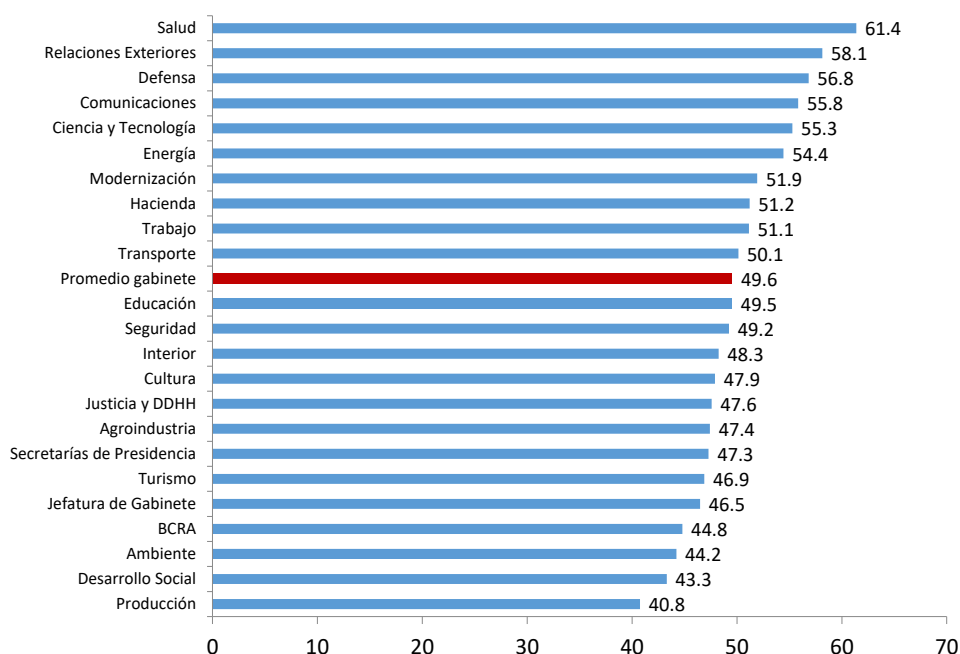
Este promedio general de edad encubre diferencias significativas por dependencia, y nos muestra carteras más “viejas” y otras mucho más “jóvenes” de lo que podríamos suponer. En el Gráfico 1 observamos cúpulas de funcionarios más “envejecidas”, como Salud, Asuntos



Agrarios, Producción, Ciencia y Tecnología, Medios, y Asesoría General, cuyos promedios de edad oscilan entre los 55 y los 51 años. Se observan también otras áreas con cúpulas llamativamente jóvenes, como Comunicación, Desarrollo Social e Infraestructura, con promedios de 34, 35 y 38 años respectivamente.

La baja edad de este gabinete provincial se aprecia mejor al compararlo con el gabinete nacional, que analizamos en el Informe N°1 del Observatorio.

**Gráfico 2: Gabinete nacional. Promedio de edad de los altos funcionarios, por dependencia.**



**Fuente: Informe N°1 del Observatorio de las Elites Argentinas, IDAES-UNSAM.**

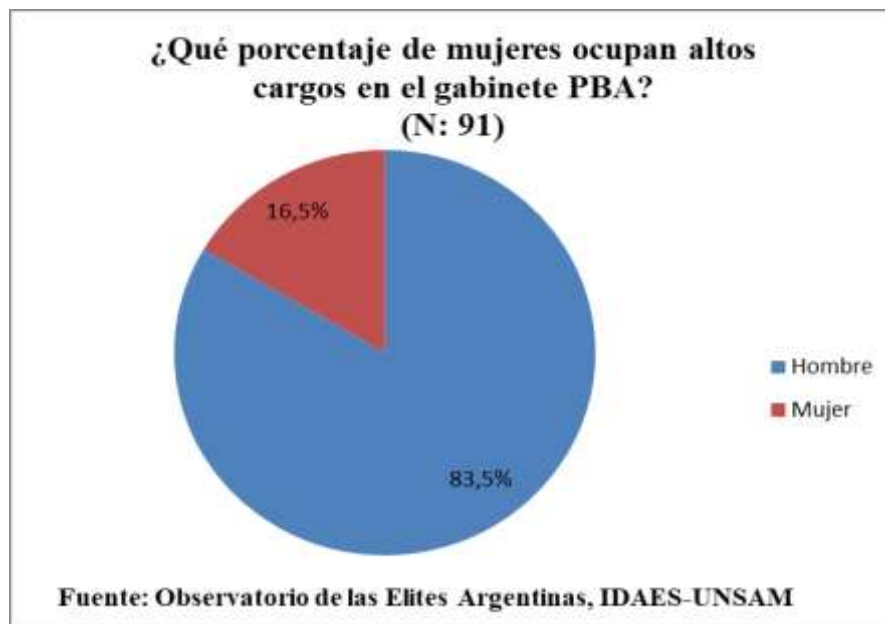
Como vemos en el Gráfico 2, el promedio de edad de los funcionarios designados por el presidente Mauricio Macri en el Estado Nacional es de casi 50 años, 5 más “viejo” que el promedio del gabinete provincial.

Lo mismo observamos en las edades promedio de las diferentes dependencias del gabinete nacional: las áreas más “viejas” tienen promedios de entre 61 y 57 años, y las más jóvenes de entre 40 y 44 años. Ningún área a nivel nacional muestra, por ejemplo, un promedio de edad ni siquiera cercano al de 34 años del área de Comunicación de la gobernación de la PBA.

La comparación entre gabinetes también nos muestra algunas regularidades interesantes: las cúpulas relativamente más “viejas” en ambas áreas de Salud, y de Ciencia y Tecnología

(tanto en PBA como en Nación), y las cúpulas siempre más jóvenes de Desarrollo Social, área de procedencia de la gobernadora.

**Gráfico 3: Porcentaje de mujeres que ocupan altos cargos, gabinete PBA.**



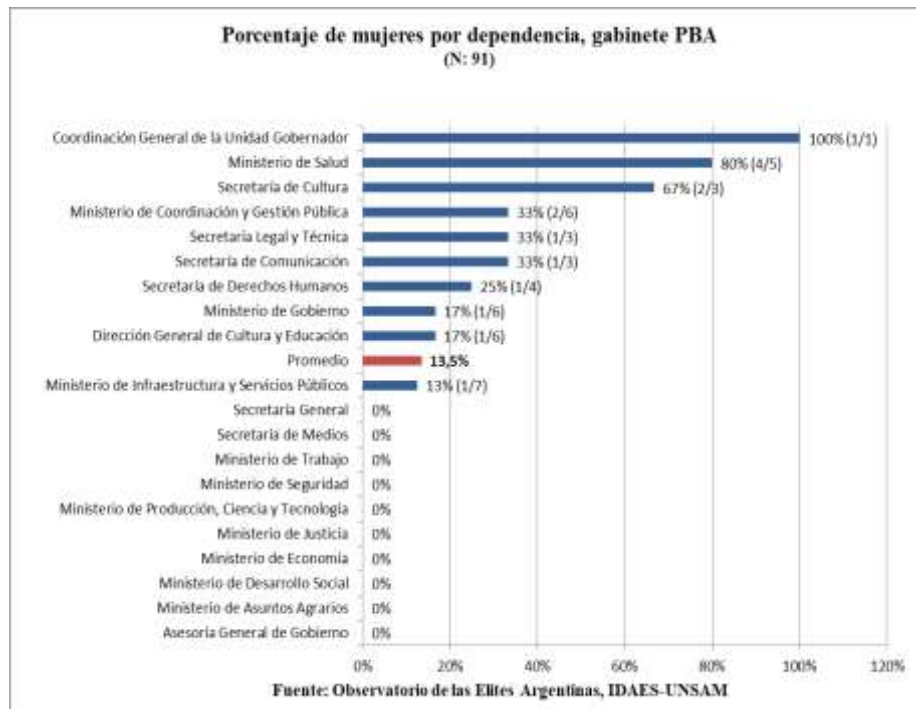
Otro rasgo muy llamativo y revelador de las relaciones de poder y autoridad propias del grupo que gobierna la PBA, surge al analizar la variable sexo. El Gráfico 3 muestra que sólo el 16,5% de los altos cargos del gabinete de Vidal está ocupado por mujeres. Esta bajísima proporción es aún peor que en el nivel nacional, donde mostramos que las mujeres accedían a menos de  $\frac{1}{4}$  de los puestos del gabinete inicial de Macri (22,6)<sup>10</sup>.

Sin dudas, esta profunda desigualdad entre sexos representa un dato regresivo que se contradice con el perfil “femenino” que tiende a mostrar la gobernadora como cabeza visible de este equipo.

<sup>10</sup> CANELO, Paula y Ana CASTELLANI (2017 a): *Perfil sociológico de los miembros del gabinete inicial del presidente Mauricio Macri*. Informe de Investigación N°1 del Observatorio de las Elites Argentinas del IDAES-UNSAM. Buenos Aires: IDAES-UNSAM.

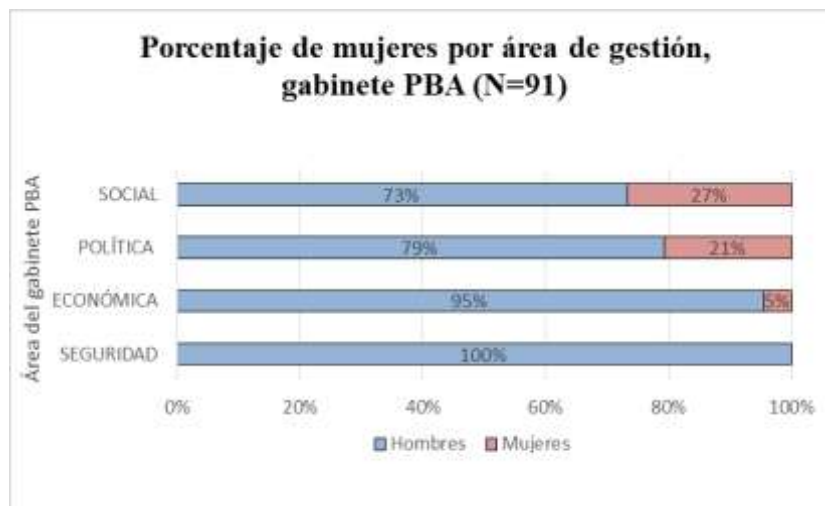


**Gráfico 4: Porcentaje de mujeres por dependencia, gabinete PBA.**



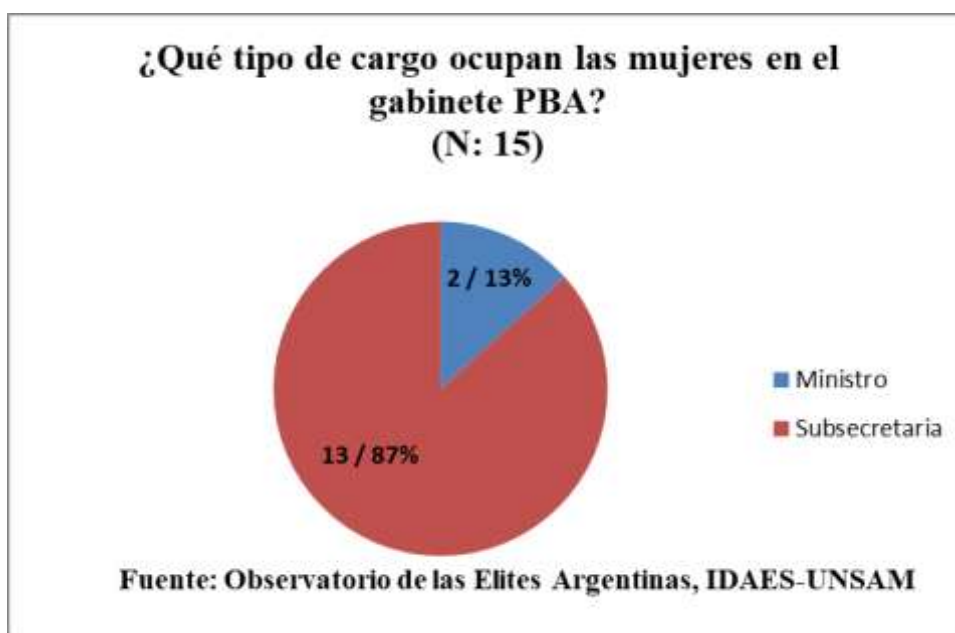
El Gráfico 4 nos muestra otro aspecto de la desigualdad de género del gabinete de la PBA. Las mujeres no sólo son pocas, sino que además están presentes sólo en las cúpulas de algunas dependencias, y totalmente ausentes en otras. En este sentido, Salud y Cultura muestran una importante presencia de funcionarias femeninas, mientras que sólo 1/3 de las cúpulas de Coordinación y Gestión, Legal y Técnica, y Comunicación está ocupado por mujeres (no consideramos aquí a la Unidad de Coordinación de la Gobernación ya que se trata sólo de una funcionaria, María Soledad Borsani, amiga personal de Vidal).

**Gráfico 5: Porcentaje de mujeres por áreas de gestión, gabinete PBA.**



El Gráfico 5 nos muestra que, además, las mujeres son designadas para cumplir funciones “tradicionalmente femeninas”. Si clasificamos las dependencias que integran el gabinete inicial PBA por “áreas de gestión” (social, política, económica, seguridad)<sup>11</sup>, observamos que las mujeres tienden a ocupar el área social, encontrándose completamente ausentes en el área de seguridad, por ejemplo. Así, el gabinete de la PBA sigue vinculando lo femenino con las áreas especializadas en la supervivencia y el cuidado del otro, reproduciendo un imaginario tradicional anclado en la tríada trabajo-mujer-cuidado.

**Gráfico 6: Tipo de cargo que ocupan las mujeres, gabinete PBA.**



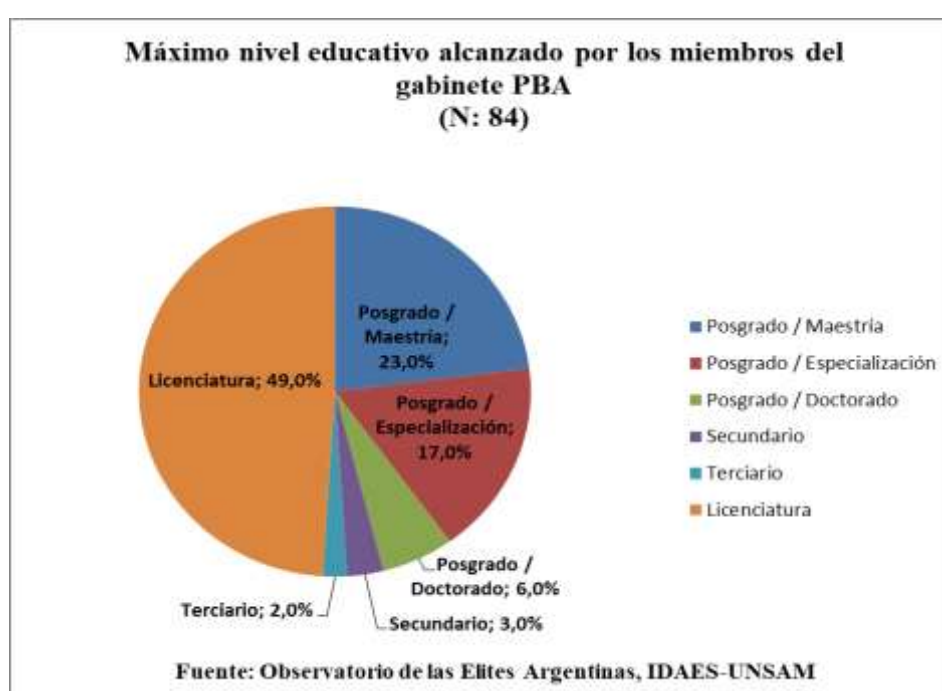
Un aspecto más de la desigualdad de género en este gabinete se aprecia en el plano de las jerarquías. Como nos muestra el Gráfico 6, sólo 2 mujeres ocupan cargos de ministras, y una de ellas es la secretaria privada de la gobernadora (la Coordinadora General de la Unidad Gobernador); la única otra mujer que ocupa el cargo de ministra es la Ministra de Salud. El 87% de las mujeres del gabinete de la PBA ocupa las segundas líneas ministeriales, confirmando nuevamente la presencia de un “techo de cristal” en las estructuras políticas y gubernamentales de nuestro país.

<sup>11</sup> Con “áreas de gestión” nos referimos a un agrupamiento de las dependencias, que realizamos de acuerdo con la función principal que cumplen. Dentro del área política incluimos la Asesoría General de Gobierno; Coordinación y Gestión Pública; Gobierno; Secretaría General; Legal y Técnica; Coordinación General de la Unidad Gobernador; Comunicación y Medios. Dentro del área social agrupamos Cultura y Educación; Desarrollo Social; Salud; Cultura; Derechos Humanos y Trabajo. Dentro del área económica a Economía; Asuntos Agrarios; Infraestructura y Servicios Públicos y Producción, Ciencia y Tecnología. Finalmente, como parte del área de seguridad incluimos a Seguridad y Justicia.

Así, las mujeres son una minoría en el equipo de la gobernadora Vidal, se encuentran segregadas de la mitad del gabinete y además ocupan las jerarquías más bajas.

***Perfil educativo del gabinete PBA: máximo nivel educativo alcanzado, tipo de carrera y tipo de establecimiento.***

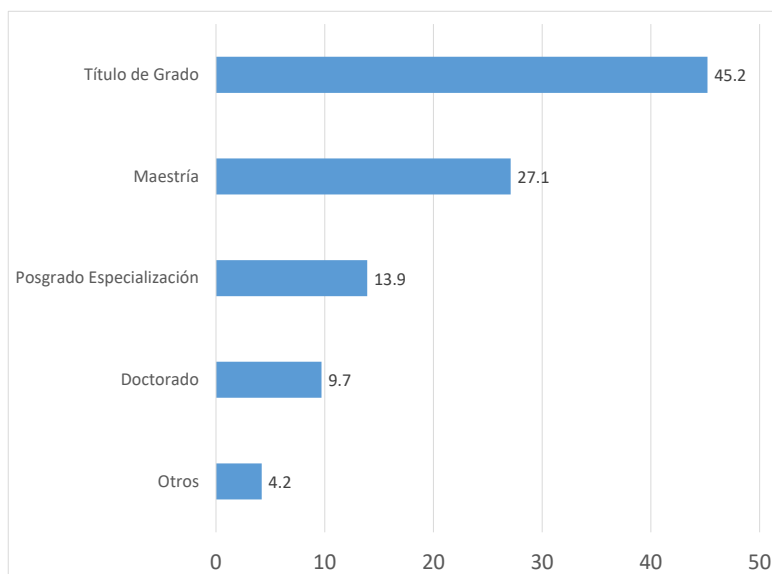
**Gráfico 7: Máximo nivel educativo alcanzado por los altos funcionarios del gabinete PBA.**



El Gráfico 7 muestra que, considerando los casos en los cuales fue posible obtener información sobre máximo nivel educativo (84), la mitad posee sólo título universitario, mientras que el 46% ha realizado además algún tipo de posgrado (especialización, maestría o doctorado).

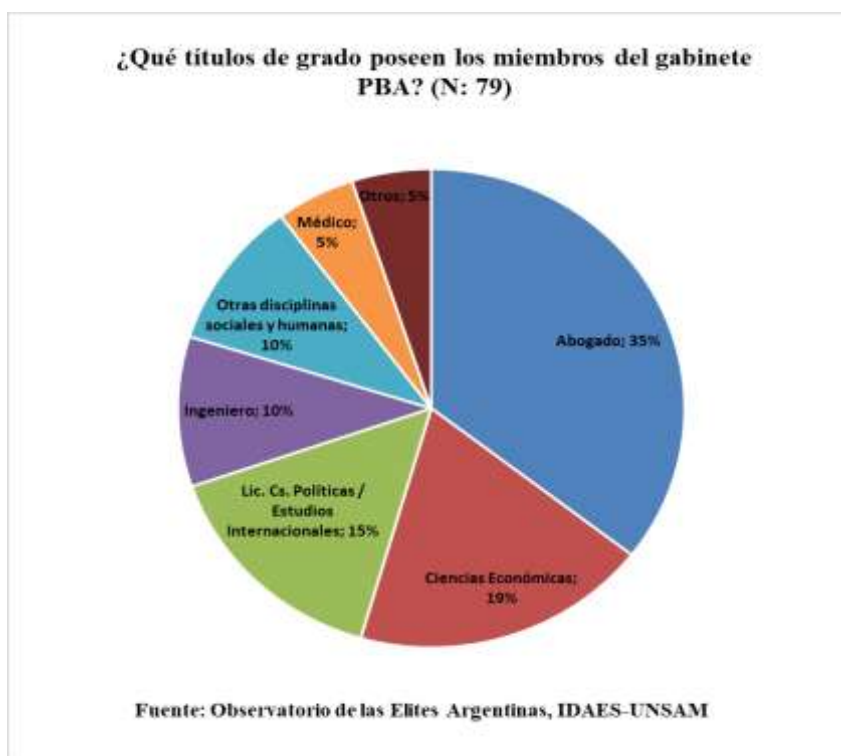
Este perfil educativo no implica que la PBA esté gobernada por una elite excepcionalmente educada: este gabinete no se distingue de otros por su nivel educativo, mostrando rasgos similares, por ejemplo, al gabinete nacional.

**Gráfico 8: Gabinete nacional.  
Máximo nivel educativo alcanzado por los altos funcionarios (en %) (N=310)**



Fuente: Informe N°1 del Observatorio de las Elites Argentinas, IDAES-UNSAM.

**Gráfico 9: Tipo de título de grado de los altos funcionarios del gabinete PBA.**



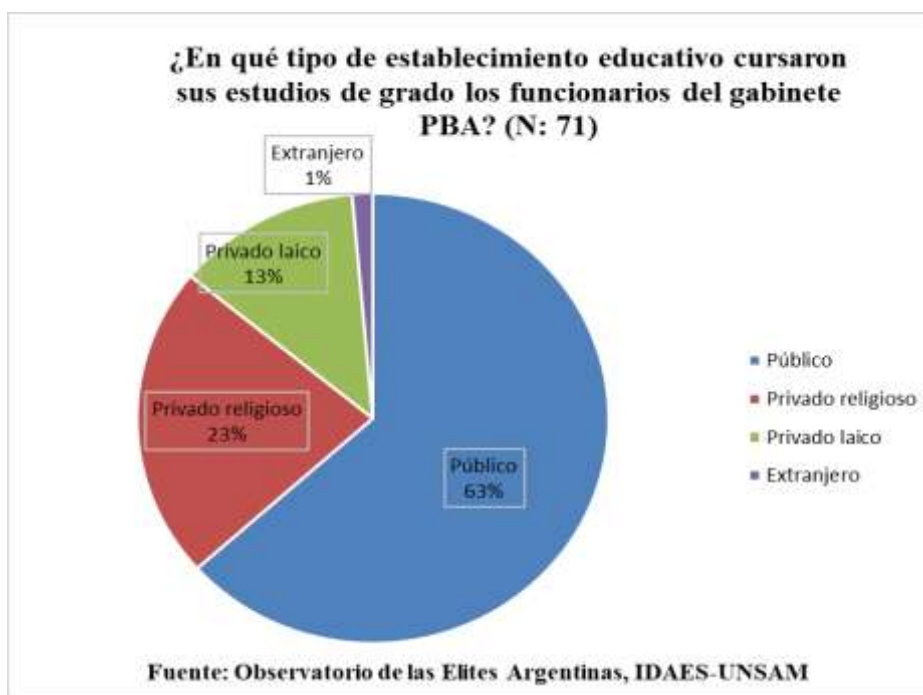
El Gráfico 9 nos muestra qué tipo de título de grado poseen los miembros del gabinete PBA sobre los que hay datos para esta variable (79). Aquí Vidal también construyó un equipo a

su imagen y semejanza. Los licenciados en ciencia política / estudios internacionales (disciplina de origen de la gobernadora), que en otros estudios sobre elites representan una proporción tan baja que son agrupados en la categoría “otras disciplinas” de los gráficos, representan un nada despreciable 15%.

¿En qué universidades se formaron estos politólogos? En su mayoría, en universidades privadas: la Universidad Católica Argentina (casa de estudios de procedencia de la gobernadora) y la Universidad Torcuato Di Tella. Son casi todos hombres y se encuentran distribuidos en distintas dependencias, pero sobre todo ocupan altos cargos en la Secretaría de Comunicación.

En cuanto al resto de las disciplinas, el gabinete de Vidal mantiene un perfil muy “tradicional”: entre abogados, profesionales de las ciencias económicas, ingenieros y médicos, suman el 69% del total sobre el que existen datos<sup>12</sup>. También el gabinete de Macri muestra este tipo de perfil “tradicional”: el 78% del total relevado se ha formado en las ciencias económicas, el derecho y las ingenierías, como mostramos en el Informe N°1 del Observatorio de las Elites.

**Gráfico 10: Tipo de establecimiento educativo de grado, gabinete PBA**



¿En qué universidades cursaron sus carreras de grado los altos funcionarios del gabinete de Vidal? En este plano (y de acuerdo con los datos disponibles para 71 casos) el gobierno provincial presenta otro rasgo que lo distingue de otros gabinetes, pero que lo asemeja al

<sup>12</sup> La categoría “otros” del Gráfico 9 incluye licenciado en Comunicación, periodista, administrador de sistemas navales, arquitecto, licenciado en ciencias geológicas, veterinario, etc.

gabinete nacional: un peso importante de las universidades privadas, y dentro de ellas, de las religiosas sobre las laicas.

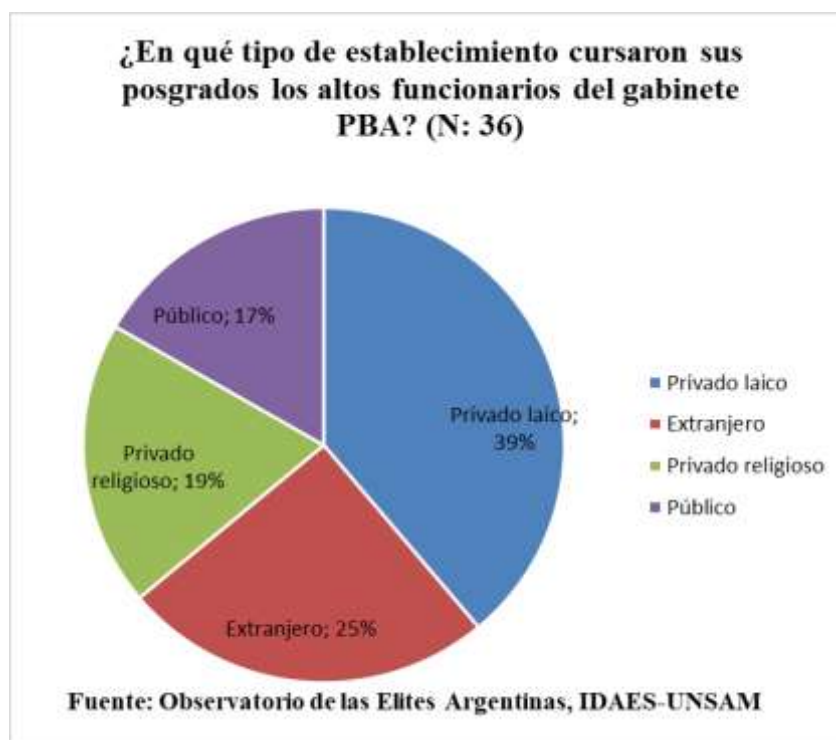
El Gráfico 10 nos muestra que si bien la mayoría de los altos funcionarios del gabinete PBA (el 63%) realizó sus estudios de grado en universidades públicas, el 36% se formó en universidades privadas, laicas o religiosas, pero especialmente en estas últimas (23%). Entre estos establecimientos se destaca la Universidad Católica Argentina, que formó a la mitad de quienes provienen de universidades privadas. Entre quienes eligieron establecimientos públicos, más de la mitad se formó en la Universidad de Buenos Aires.

**Gráfico 11: Tipo de posgrado, gabinete PBA**



El Gráfico 11 revela otra particularidad de este gabinete: entre quienes tienen titulación de posgrado (especialización, maestría o doctorado), la mayoría realizó estudios vinculados con el manejo de lo público/estatal. Así, encontramos un fuerte peso de posgrados en administración, gestión pública y ciencias económicas, ciencias políticas/estudios políticos o derecho/ciencias jurídicas. El importante peso relativo que tiene este tipo de formación de posgrado en carreras especializadas en la gestión del Estado se vincula con otro rasgo distintivo de este gabinete: su larga trayectoria ocupacional en el sector público-estatal, como veremos más adelante.

**Gráfico 12: Tipo de establecimiento educativo de posgrado, gabinete PBA**



Vemos en el Gráfico 12 que en el caso de la formación de posgrado el peso de las universidades privadas es mayor que en el caso del grado. Considerando el total sobre el que hay datos para esta variable, las universidades privadas, laicas y religiosas, representan el 58%, los establecimientos extranjeros alcanzan el 25%, mientras que las universidades públicas representan solo el 17%. Entre las universidades privadas en las que estos funcionarios realizaron sus posgrados se destacan la Universidad Torcuato Di Tella, la Universidad Austral y la Universidad de San Andrés.

En forma similar a lo que sucede en el gabinete nacional (Informe N°1), esta elite política, que de por sí presenta una importante preferencia por las universidades privadas, tiende más a elegir establecimientos privados a medida que avanza su formación académica.



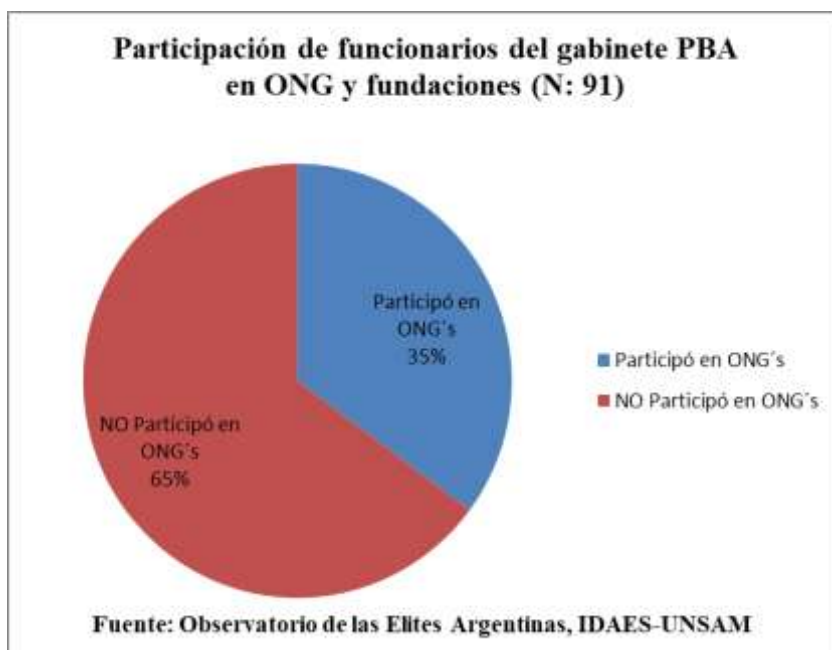
**Gráfico 13: Porcentaje de altos funcionarios con posgrado por dependencia, gabinete PBA**



El Gráfico 13 nos muestra cuáles son las dependencias más “educadas” del gabinete de la PBA. Aquí se destacan Trabajo, Salud, Economía y la Asesoría General de Gobierno. En el otro extremo hay dependencias que no tienen ni un solo alto funcionario con título de posgrado, como la Secretaría Legal y Técnica, en Secretaría General, la Secretaría de Cultura o la Coordinación de la Unidad Gobernador.

## *Participación en organizaciones: ONG's, fundaciones y partidos políticos.*

**Gráfico 14: Participación en ONG's y fundaciones, gabinete PBA**



Desde un discurso que propone “renovar la política” (por considerarla vetusta, anacrónica, corrupta, prebendaria), una de las particularidades del PRO como fuerza política es que la participación en ONG's o en fundaciones forma parte esencial de lo que podríamos llamar una “carrera política PRO”, y en ocasiones un trampolín para ascender a cargos políticos, gubernamentales o partidarios.

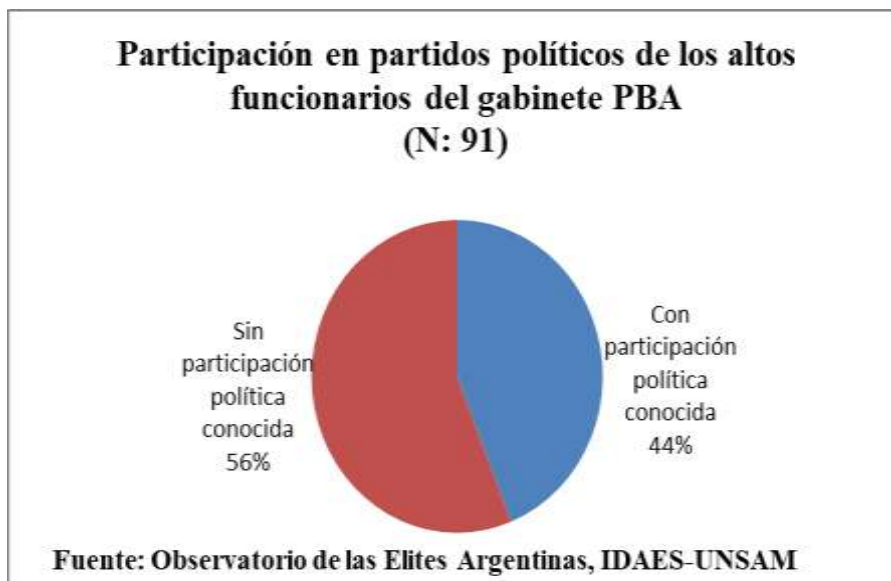
El Gráfico 14 nos muestra que el 35% del gabinete de la PBA posee participación comprobada en estas organizaciones civiles (el 19% de las cuales son aquéllas consideradas orgánicas del PRO). Esto representa un porcentaje más bajo que el que muestran los funcionarios del gabinete nacional, donde esta participación ascendía al 45,5% (ver Informe N°1).

**Gráfico 15: Participación de los funcionarios en ONG's y fundaciones por dependencia, gabinete PBA**



Cuando analizamos el peso que posee dentro de cada dependencia del gabinete de la PBA este tipo de funcionarios con participación en ONG's y fundaciones, advertimos disparidades. Entre las carteras con mayor peso de funcionarios "onegeístas" encontramos algunas de tipo económico, como Producción, Ciencia y Tecnología (con un 83% de onegeístas) y el Ministerio de Economía; Salud (cartera que tiende a mostrar un perfil distintivo en muchas variables); y otras que cumplen funciones más políticas o político-administrativas, como la Secretaría Legal y Técnica, la Secretaría General, la Secretaría de Gobierno y la Asesoría de Gobierno. En el otro extremo, no hay altos funcionarios onegeístas en la Secretaría de Medios, la Secretaría de Cultura, el Ministerio de Trabajo, el Ministerio de Justicia, ni en la Coordinación General de la Unidad Gobernación.

**Gráfico 16: Participación en partidos políticos, gabinete PBA**



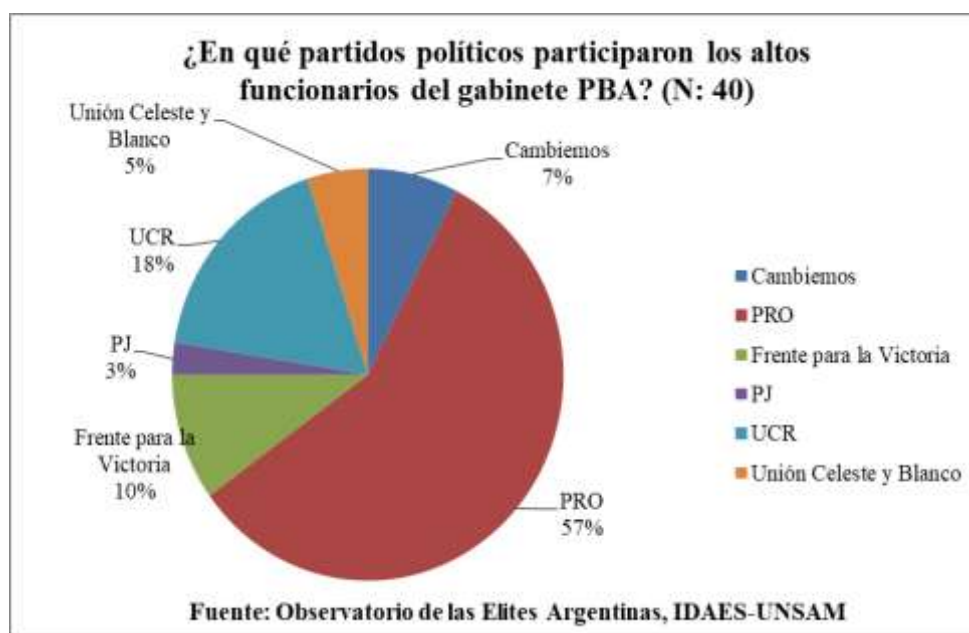
En el Informe N°1 del Observatorio de las Elites sobre el gabinete de Mauricio Macri señalamos el contraste entre una alta participación de sus miembros en ONG's y fundaciones de diverso tipo, y una muy baja participación en partidos políticos. Mostramos que sólo el 17% del gabinete nacional poseía participación partidaria comprobada, que se distribuía además en un puñado de fuerzas políticas: el PRO (68,3%), la UCR (23,8%) y una presencia mínima de funcionarios peronistas o de la Unión de Centro Democrático.

El Gráfico 16 nos revela, por el contrario, que los altos funcionarios del gabinete de la PBA poseen una alta participación en partidos políticos: el 44% posee participación política conocida<sup>13</sup>. Este es otro rasgo distintivo de los funcionarios de la PBA, que a diferencia del gabinete nacional, constituyen un “gabinete político”.

Así, quienes gobiernan la PBA muestran una pertenencia política mucho más acentuada de lo que podríamos haber esperado, teniendo en cuenta el discurso “antipolítica” que ha caracterizado siempre la identidad PRO.

<sup>13</sup> El dato sobre participación en partidos políticos es un dato tradicionalmente esquivo en todos los estudios sobre elites. En este Informe consideramos como participación en partidos políticos a la afiliación concreta de un individuo a un partido político y/o a la competencia por (u ocupación de) cargos electivos. En caso de haber registrado dos datos diferentes sobre participación política del mismo individuo, optamos por trabajar con el dato más reciente.

**Gráfico 17: Partidos políticos en que participan/participaron los altos funcionarios del gabinete PBA**



Además de ser un “gabinete político”, el que gobierna la PBA es un “gabinete multipartidario”. Más que como la “nueva generación” apolítica y apartidaria que muestran los slogans de campaña, el gabinete provincial se presenta atravesado por una red de pertenencias a partidos de larga presencia en el escenario político argentino.

El Gráfico 17 nos muestra que esta participación política se distribuye entre distintas fuerzas: como era de esperarse, la misma se concentra entre los “socios” de Cambiemos, el PRO (57%), la UCR (18%), y un 7% que se autoidentifica como parte de “Cambiemos”.

Ahora bien, es interesante notar que este gabinete posee un nada despreciable 18% de individuos que participaron en alguna variante del peronismo (FPV, PJ, Unión Celeste y Blanco –de narvaísta en su origen-). Esta “pata peronista” del gabinete de Vidal se explica en gran medida por quienes ocuparon al inicio de la gestión de la gobernadora la Asesoría General de Gobierno, encabezada por Gustavo Ferrari (presidente del partido Unión Celeste y Blanco), quien venía de ocupar el mismo cargo desde la gestión del ex gobernador Daniel Scioli y quien es actualmente Ministro de Justicia.

## *Trayectoria ocupacional: cargos públicos y cargos privados.*

Como discutimos en nuestro Informe N°1, gran parte de los argumentos públicos del presidente Macri, en el momento de reclutar a sus colaboradores, sostenían que su gestión incorporaba a un nuevo equipo, “el mejor de los últimos 50 años”, al manejo de la cosa pública. Su gabinete, heterogéneo pero donde se destacaba la importante presencia de CEOs, grandes empresarios, dirigentes de corporaciones empresarias, y otros individuos con trayectoria exclusiva en el sector privado, era, afirmaba, una garantía de mayor eficiencia en la administración y gestión del gobierno y del Estado<sup>14</sup>.

Estas consignas contenían una idea-fuerza poderosa, parte de lo que podríamos llamar “sentido común PRO”: el menosprecio por lo público-estatal, asociándolo con la corrupción, los intereses espurios, la ineficiencia, la baja productividad, el acomodo, el despilfarro, etc.

En este marco, sostienen los miembros de esta fuerza política, “vivir del Estado” es la peor condición posible.

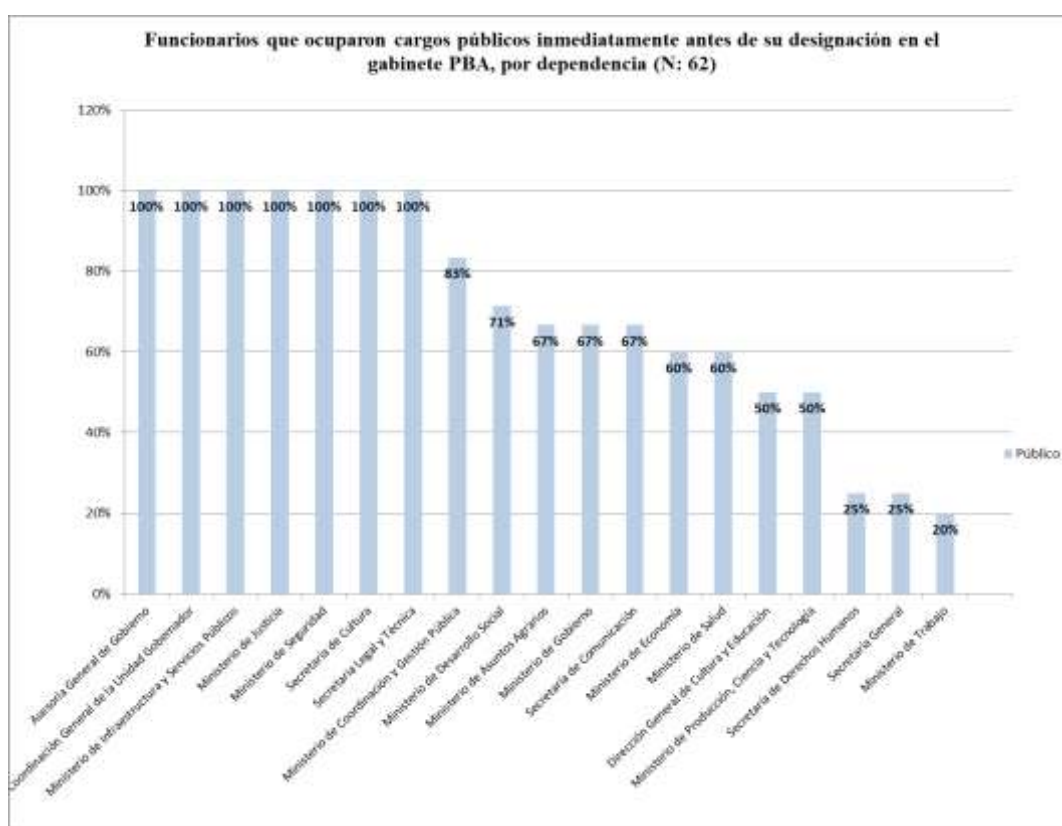
**Gráfico 18: Tipo de cargo que ocupaban los altos funcionarios inmediatamente antes de ser designados, gabinete PBA**



<sup>14</sup> CANELO, Paula y Ana CASTELLANI (2017 a): *Perfil sociológico de los miembros del gabinete inicial del presidente Mauricio Macri*. Informe de Investigación N°1 del Observatorio de las Elites Argentinas del IDAES-UNSAM. Buenos Aires: IDAES-UNSAM. CANELO, Paula y Ana CASTELLANI (2016): “¿El imperio de los CEOs? Una radiografía del primer gabinete nacional del gobierno de Macri”, en Lijalad, Ari (comp.): *Plan Macri. Argentina gobernada por las corporaciones*, Buenos Aires: Peña Lillo-Ediciones Continente

El Gráfico 18 revela que, contra lo que podría esperarse, la mayoría del gabinete PBA (nada menos que el 75% de los individuos sobre los que hay datos sobre cargo previo) ocupaba algún tipo de cargo público al momento de ser convocado por Vidal a integrar el gabinete. El espectro de cargos públicos que ocupaban estos altos funcionarios es amplio: director, subsecretario, secretario, asesor, legislador, etc. Sólo el 25% ocupaba un cargo en el sector privado.

**Gráfico 19: Funcionarios que ocuparon cargos públicos inmediatamente antes de su designación, gabinete PBA, por dependencia.**



El Gráfico 19 nos muestra que estos individuos provenientes de cargos públicos fueron distribuidos desigualmente en el conjunto del gabinete. Hay dependencias cuyas cúpulas provienen íntegramente del sector público (todos sus altos funcionarios venían de ocupar un cargo público antes de ser convocados), y son mayoritariamente carteras de tipo político, político-administrativo o de seguridad: la Asesoría General de Gobierno, la Coordinación General de la Unidad Gobernación, la Secretaría Legal y Técnica, el Ministerio de Seguridad y el de Justicia, entre otras.

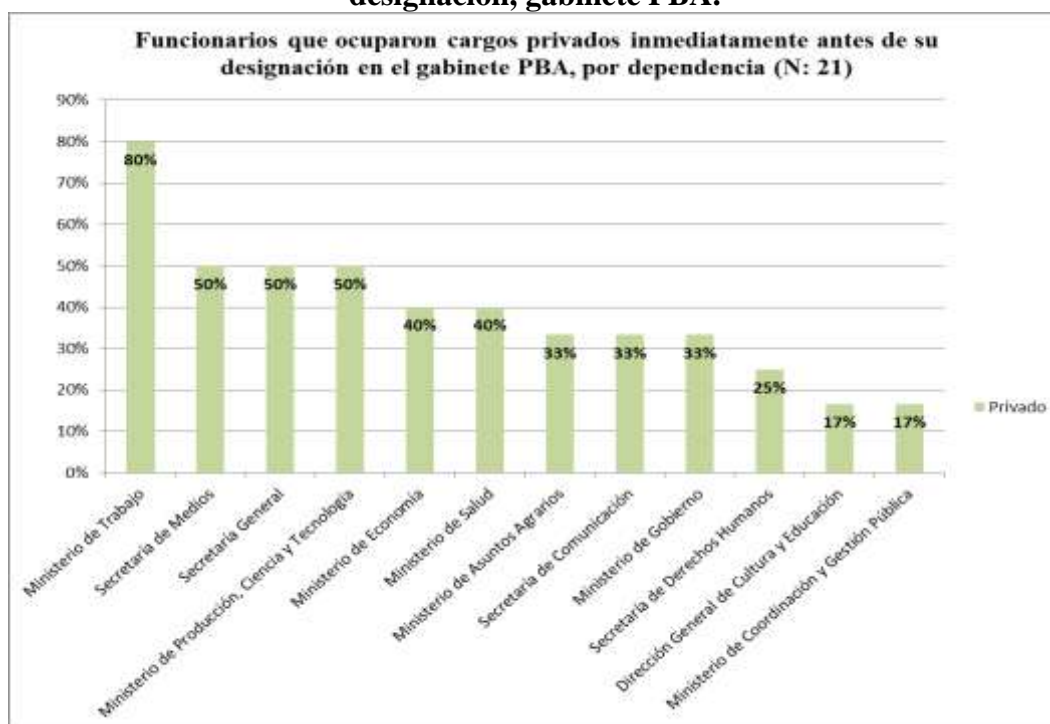


**Gráfico 20: Jurisdicción del cargo público previo, gabinete PBA**



El Gráfico 20 nos muestra otro rasgo importante del gabinete de la PBA. Si consideramos al conjunto de altos funcionarios que venían directamente de ocupar un cargo público (62 individuos), casi el 70% lo hacía en CABA, cuna del PRO y de la propia Vidal, y verdadero “semillero” de su gestión en la provincia. Mientras que el 11% de ese total provenía de ocupar cargos en Nación, el 15% permanecía desde la gestión Scioli. La provincia de Buenos Aires es gobernada, así, por un “gabinete porteño”.

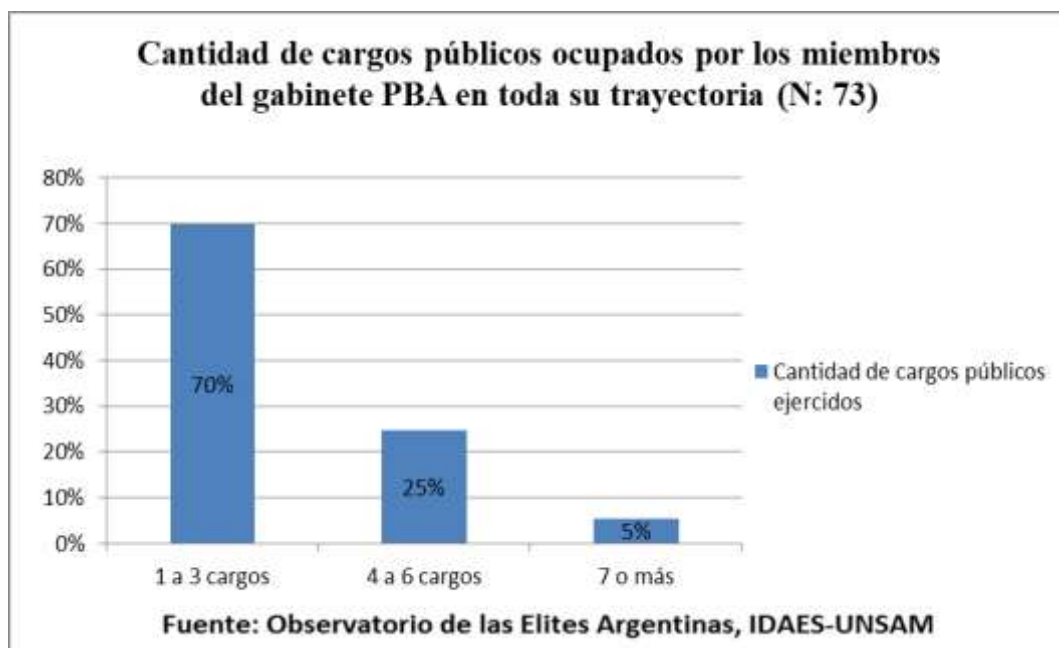
**Gráfico 21: Funcionarios que ocupaban cargos privados inmediatamente antes de su designación, gabinete PBA.**



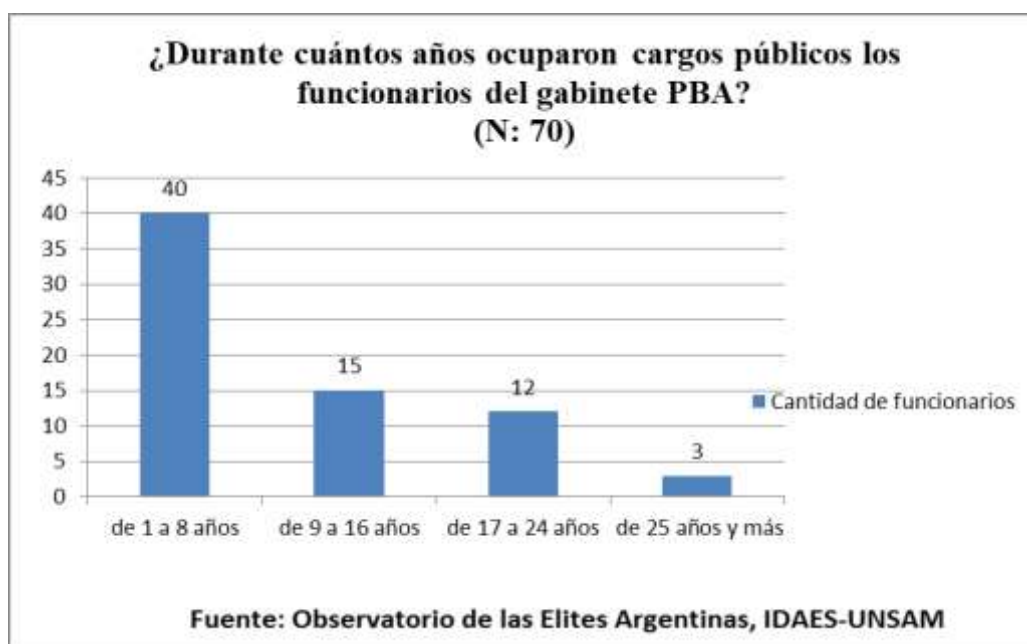
Como mencionamos, sólo el 25% de los miembros del gabinete PBA sobre los que hay datos sobre cargo previo, ocupaba cargos en el sector privado al momento de ser convocado por Vidal. En este contexto, entre las carteras sobresale el Ministerio de Trabajo, con un 80% de su cúpula proveniente directamente del sector privado, específicamente, en las áreas de Recursos Humanos o Relaciones Laborales.

El perfil empresarial es ciertamente marginal en el gabinete de la PBA: sólo el 12% (11 de los 91) responde a la categoría de CEO, y se agrupa especialmente en el Ministerio de Trabajo y en el Ministerio de Coordinación y Gestión Pública. Este perfil contrasta con la representación que estos individuos tienen en el gabinete nacional, donde alcanzaban el 31,3% del total (Informe N°1).

**Gráfico 22: Cantidad de cargos públicos ocupados por los altos funcionarios del gabinete PBA.**



**Gráfico 23: Años durante los que ejercieron cargos públicos los altos funcionarios del gabinete PBA.**



Mostramos más arriba que el perfil educativo del gabinete de Vidal mostraba una orientación hacia la formación en disciplinas orientadas a la gestión y administración del Estado. Además, vimos que la mayoría de los altos funcionarios del gabinete de la PBA venía de ocupar un cargo público inmediatamente antes de ser reclutados por Vidal. ¿Nos encontraremos frente a un gabinete con un importante peso de funcionarios dedicados a la construcción de “carreras públicas” o “carreras estatales”?

En efecto, así lo confirman los Gráficos 22 y 23. Por un lado, el análisis de la cantidad de cargos públicos ocupados muestra que nada menos que el 30% (de los 73 individuos sobre los que hay datos) ocupó 4 cargos públicos o más en toda su carrera. Por otro lado, vemos que casi el 43% de estos funcionarios viene ocupando cargos públicos desde hace 9 años o más.

## *Conclusiones*

En este Informe de Investigación N°3 del Observatorio de las Elites del IDAES-UNSAM analizamos el perfil sociológico de los miembros del gabinete inicial de la gobernadora de la Provincia de Buenos Aires, María Eugenia Vidal.

A través de un análisis riguroso y sistemático de datos públicos de los 91 individuos que ocuparon las posiciones más altas en las 20 dependencias (ministerios, secretarías, direcciones, asesorías y coordinaciones) que integran el gabinete, mostramos algunos rasgos distintivos que nos permiten comprender mejor la dinámica y el funcionamiento del poder en la provincia más importante del país.

Sin dudas el dato más llamativo que presenta este gabinete es el de una profunda desigualdad de género. El perfil “femenino” que busca construir públicamente la gobernadora contrasta con el hecho de que haya seleccionado sólo a un 16,5% de mujeres para acompañarla en la gestión. Las mujeres son una minoría en el equipo de la gobernadora Vidal, se encuentran segregadas de la mitad del gabinete, ocupan las jerarquías más bajas y son reclutadas para desempeñar funciones “tradicionalmente femeninas”, confirmando la existencia de un “techo de cristal” en las organizaciones políticas y gubernamentales argentinas.

Si excluimos la cuestión del género, Vidal designó a un elenco de colaboradores que, por su edad promedio, su tipo y ámbito de formación educativa, y su participación en ONG’s y fundaciones, parece diseñado a su imagen y semejanza.

Sin embargo, en otros aspectos el perfil del gabinete contrasta fuertemente con el perfil que la propia gobernadora en particular, y el PRO como fuerza política en general, procuran

construir frente a la opinión pública. Estas contradicciones se revelan especialmente cuando consideramos el proclamado menosprecio por “la política” y lo público-estatal.

El gabinete inicial de la PBA muestra un elenco de altos funcionarios muy jóvenes, con una edad promedio menor a los 45 años, muy cercana a la edad de la propia gobernadora.

El perfil educativo de estos funcionarios es alto, como suele serlo en general el de las elites políticas argentinas: el 50% tiene sólo título universitario, mientras que el 46% tiene, además, un título de posgrado (especialización, maestría y/o doctorado).

Respecto al tipo de carrera de grado, el gabinete de Vidal mantiene un perfil muy “tradicional”: entre abogados, profesionales de las ciencias económicas, ingenieros y médicos suman el 69%. En este conjunto se destaca un alto porcentaje de politólogos, provenientes en su mayoría de la Universidad Católica Argentina (carrera y casa de altos estudios de procedencia de la gobernadora) y de la Universidad Torcuato Di Tella. Entre quienes tienen además títulos de posgrado, la mayoría realizó carreras vinculadas con el manejo de lo público-estatal en universidades privadas.

El gabinete de la PBA repite así la configuración educativa del gabinete nacional, mostrando un peso importante de las universidades privadas, especialmente en el nivel de posgrado, y reflejando las redes distintivas de sociabilidad y pertenencia de clase del alto funcionariado PRO.

El 35% de los colaboradores de Vidal posee, al igual que la gobernadora, participación comprobada en ONG’s y fundaciones, confirmando una característica propia del PRO como fuerza política.

Sin embargo, quienes gobiernan la PBA presentan algunos contrastes muy significativos con el perfil que, en términos discursivos, buscan mostrar tanto la gobernadora como el PRO en la escena pública.

Primero, resulta llamativa la presencia de un 44% de funcionarios con participación política conocida en diferentes fuerzas integrando el gabinete de la PBA. Este “gabinete político” y además “multipartidario” contradice el perfil “apartidario” o “apolítico” que pretende construir Vidal en la escena pública, y sugiere la existencia de una profunda red de alianzas políticas tendidas sobre la PBA.

Segundo, contra los reiterados *slogans* que rezan “nosotros somos la provincia” o que afirman estar “recorriendo la provincia hace 10 años”, nuestros datos muestran un gabinete con poca experiencia en la gestión de la PBA o sus municipios. En efecto, nada menos que el 69% de los funcionarios que ocupaban un cargo público al momento de ser reclutados, lo hacía en la CABA, lo que nos presenta la imagen de una provincia en manos de un “gabinete porteño”.

Finalmente, contra lo que podría esperarse en una fuerza política que tiende a manifestar un importante menosprecio por lo público-estatal, donde “vivir del Estado” resulta la peor condición posible, resulta sorprendente constatar el fuerte peso que alcanzan los funcionarios dedicados a construir largas carreras público-estatales. En efecto, el 30% de los funcionarios sobre los que existen datos viene ocupando 4 cargos públicos o más a lo largo de su trayectoria, mientras que casi el 43% “vive del Estado” hace 9 años o más.

No sólo con CEOs gobierna Cambiemos. Como mostramos en el presente Informe, también ocupa y controla territorios complejos y críticos, como la provincia de Buenos Aires, con cuadros políticos y de gestión de larga trayectoria en el Estado, que le otorgan a la alianza social en el poder una *expertise* y una versatilidad nada despreciables.

La complejidad, heterogeneidad y fortaleza de esta nueva experiencia política que viene gobernando la Argentina por el momento sin demasiados sobresaltos, promete seguir poniendo a prueba nuestras herramientas conceptuales y políticas en el futuro inmediato. Nuestro es el desafío.